

A : **MIGUEL ANGEL PLASENCIA GIL**
DIRECTOR DE LA OFICINA GENERAL DE PLANEAMIENTO Y
PRESUPUESTO

De : **JULLY ROSMARY CABANILLAS ZOCON**
DIRECTORA DE LA OFICINA DE INVERSIONES

Asunto : Identificación de servicios y tipologías del Sector Transportes y Comunicaciones que pueden intervenir a través de Proyectos de Inversión para Redes de Servicios – PRED

Referencia : Oficio N° 0278-2024-EF/63.03

Tengo el agrado de dirigirme a usted, para manifestarle lo siguiente:

1. BASE LEGAL:

- 1.1. Decreto Legislativo N° 1252, de fecha 01 de diciembre de 2016, que crea el Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones (SNPMGI), posteriores modificatorias y sus normas reglamentarias y complementarias.
- 1.2. Resolución Ministerial N° 094-2019-MTC/01, de fecha 16 de febrero de 2019, la cual refiere en el artículo 2, la designación de la Oficina de Inversiones de la Oficina General de Planeamiento y Presupuesto, como órgano encargado de realizar las funciones de Oficina de Programación Multianual de Inversiones (OPMI) del Sector y su responsable.
- 1.3. Resolución Ministerial N° 658-2021-MTC/01, de fecha 04 de julio de 2021, que aprueba el Texto Integrado Actualizado del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio Transportes y Comunicaciones (en adelante, TIROF del MTC).
- 1.4. Resolución Directoral N° 0002-2022-EF/63.01, de fecha 07 de julio de 2022, que aprueba los "Lineamientos metodológicos generales para la elaboración de Proyectos de Inversión para Redes de Servicios – PRED", elaborado por la Dirección General de Programación Multianual de Inversiones (versión junio 2022).
- 1.5. Resolución Ministerial N° 341-2025-MTC/01, de fecha 3 de junio de 2025, que designa a la señora Jully Rosmary Cabanillas Zocón en el cargo de Directora de la Oficina de Inversiones de la Oficina General de Planeamiento y Presupuesto del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (OGPP-MTC).

2. ANTECEDENTES:

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico del Ministerio de Transportes y Comunicaciones, aplicando lo dispuesto por el Art.25 de D.S 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <http://scddstd.mtc.gob.pe/3929244> ingresando el número de expediente **I-329805-2025** y la siguiente clave: GMKOC1 .

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

- 2.1. Mediante Oficio N° 0312-2023-EF/63.03, de fecha 14 de julio de 2023, la Dirección General de Programación Multianual de Inversiones del Ministerio de Economía y Finanzas (DGPMI-MEF) solicitó identificar y desarrollar, de corresponder, orientaciones específicas, para definir los servicios o tipologías que podrían ser intervenidas mediante PRED, así como criterios técnicos para su formulación y evaluación; reiterado mediante Oficio N° 0278-2024-EF/63.03 de 06 de mayo de 2024.
- 2.2. Mediante Oficio N° 0420-2024-MTC/09, de fecha 06 de noviembre de 2024, se remitió a la DGPMI-MEF, el Informe N° 0462-2024-MTC/09.02 y documento "Precisiones para la aplicación de las tipologías del Sector Transportes y Comunicaciones que pueden intervenir a través de Proyectos de Inversión para Redes de Servicios- PRED", respecto a la identificación de las tipologías del Sector Transportes y Comunicaciones que pueden intervenir a través de Proyectos de Inversión para Redes de Servicios- PRED; el cual es materia de actualización a través del presente Informe.
- 2.3. Mediante Memorando N° 2566-2025-MTC/19, de fecha 07 de mayo de 2025, la Dirección General de Programas y Proyectos de Transportes, remite el Memorando N° 0643-2025-MTC/19.01 e Informe N° 028-2025-MTC/19.01.09 de la Dirección de Gestión en Infraestructura y Servicios de Transportes, donde sustentan e identifican que la tipología embarcaderos fluviales y lacustres del servicio portuario puede ser intervenida mediante Proyectos de Inversión para Redes de Servicios- PRED.

3. ANÁLISIS:

De la revisión a la base legal, antecedentes y de acuerdo a las funciones de la Oficina de Inversiones, en su calidad de OPMI del Sector, se precisa lo siguiente:

3.1. Sobre los Lineamientos PRED

Los Lineamientos PRED establecen que: *"Un PRED es aquel que interviene sobre más de una UP, el cual permite crear, mejorar, ampliar o recuperar la capacidad de producción de uno o más bienes o servicios, de una misma División Funcional de una Función, en un ámbito de influencia definido por su articulación funcional y articulación espacial"*.

- **Articulación funcional:** Se refiere a la integración de las UP que brindan servicios dentro de una misma División Funcional de una Función, con características similares o complementarias en los procesos de producción de los servicios de una red. La articulación funcional está relacionada con la forma o estructura del servicio o los servicios para asegurar la eficacia en la atención de la población. Se trata de una estrategia y de una organización adecuada de los servicios, cuyo funcionamiento permite lograr los resultados esperados. Esto incluye la posibilidad de una articulación entre espacios y territorios.
- **Articulación espacial:** Se refiere a las características de la ubicación física de las UP, las cuales deben responder a una relación determinada en un territorio geográfico común o vinculado, definido formalmente o de manera

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico del Ministerio de Transportes y Comunicaciones, aplicando lo dispuesto por el Art.25 de D.S 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <http://scddstd.mtc.gob.pe/3929244> ingresando el número de expediente **I-329805-2025** y la siguiente clave: GMKOC1 .

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

jurisdiccional, con un ámbito de acción compartido y en el marco de una planificación geográfica establecida para cada UP, de acuerdo al área de influencia analizado, considerando las responsabilidades administrativas de los diferentes niveles de gobierno.

3.2. Servicio Portuario y tipologías que pueden ser intervenidas mediante PRED

De acuerdo a las coordinaciones realizadas con la Unidades Formuladoras de Autoridad Portuaria Nacional – APN y Dirección de Gestión en Infraestructura y Servicios de Transportes (DGIST), se ha identificado que el Servicio Portuario y dos (02) de sus tipologías: Terminales Portuarios Fluviales y Embarcaderos Fluviales y Lacustres pueden ser intervenidas mediante PRED:

- De acuerdo al Anexo N° 02 “Clasificador de Responsabilidad Funcional del Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones”, el Servicio Portuario consta de 03 tipologías: terminales portuarios marítimos, terminales portuarios fluviales y embarcaderos fluviales y lacustres.

Tabla 01. Servicio Portuario

Función	División Funcional	Grupo Funcional	Servicio	Sector Responsable del Servicio	Tipología (Unidad Productora)
15 Transporte	035 Transporte Hidroviario	0071 Puertos y Terminales Fluviales y Lacustres	304 Servicio Portuario	Transportes y Comunicaciones	314 Terminales Portuarios Marítimos
					316 Terminales Portuarios Fluviales
					317 Embarcaderos Fluviales y Lacustres

Fuente: Anexo N° 02 “Clasificador de Responsabilidad Funcional del SNPMGI”

- Mediante el Informe N° 0326-2023-MTC/09.02, de fecha 06 de octubre de 2023, se aprobó el “Documento Activos Estratégicos de las Unidades Productoras del Sector Transportes y Comunicaciones”, el cual contiene el Anexo N° 02 “Listado de los Activos Estratégicos por Unidad Productora”, donde se define las tipologías/ unidades productos del Sector.

Tabla 02. Tipologías del Servicio Portuario

Unidades Productoras	Descripción
Terminales Portuarios Marítimos	Es el conjunto de unidades operativas de un puerto, habilitadas para proporcionar intercambio modal y servicios portuarios, allí tiene lugar la carga y descarga de mercancías; está situado al borde de océanos y mares.
Terminales Portuarios Fluviales	Unidades operativas de un puerto, habilitadas para proporcionar intercambio modal y servicios portuarios; situado sobre la ribera de una vía fluvial navegable.
Embarcaderos Fluviales y Lacustres	Infraestructura portuaria a la orilla de un río o lago para el embarque y desembarque de pasajeros y mercancías; así como, para el atraque y desatraque de embarcaciones

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico del Ministerio de Transportes y Comunicaciones, aplicando lo dispuesto por el Art.25 de D.S 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <http://scddstd.mtc.gob.pe/3929244> ingresando el número de expediente **I-329805-2025** y la siguiente clave: GMKOC1 .

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
 "Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

	menores.
--	----------

Fuente: Informe N° 0326-2023-MTC/09.02

- El "Diagnóstico de Brechas de Infraestructura o Acceso a Servicios" del Programa Multianual de Inversiones, periodo 2026-2028 del Sector Transportes y Comunicaciones, en el numeral 8 establece que la red hidroviaria del Perú, tiene una extensión de 8,773 km, siendo la red principal 2,453.6 km, conformado por los ríos Amazonas, Marañón, Ucayali y Huallaga; y la red secundaria tiene una extensión de 6,319.6 km, conformado por los ríos Ucayali, Urubamba, Napo, Morona, Apurímac-Ene-Perené-Tambo, Putumayo, Pastaza, Tigre, Yaraví, Huallaga, Urubamba y Purús.

3.2.1. Cumplimiento de la articulación funcional y espacial

Se ha identificado que las tipologías Terminales Portuarios Fluviales y Embarcaderos Fluviales y Lacustres, que brindan el Servicio Portuario, puede conceptualizarse para ser intervenidas a través de PRED; toda vez, que cumplen los criterios de articulación funcional y espacial:

• Articulación funcional

- ☐ Ambas tipologías pertenecen a la misma División Funcional: Transporte Hidroviario dentro de la Función: Transporte.

Tabla 03. Cadena Funcional

Función	División Funcional	Grupo Funcional	Servicio	Tipología (Unidad Productora)
15 Transporte	035 Transporte Hidroviario	0071 Puertos y Terminales Fluviales y Lacustres	304 Servicio Portuario	316 Terminales Portuarios Fluviales
				317 Embarcaderos Fluviales y Lacustres

Fuente: Anexo N° 02 "Clasificador de Responsabilidad Funcional del SNPMGI"

- ☐ Ambas tipologías pueden ser intervenidas a través de PRED, debido a que presentan el mismo proceso de producción y son complementarios para brindar el Servicio Portuario en una vía fluvial navegable.

Tabla 04. Procesos de producción complementarios

Unidad Productora	Descripción de la Unidad Productora	Proceso de Producción de las Unidades Productoras
Terminales Portuarios Fluviales	Unidades operativas de un puerto, habilitadas para proporcionar intercambio modal y servicios portuarios; situado sobre la ribera de una vía fluvial navegable.	1. Atención a la carga 2. Atención a la nave 3. Atención al pasajero
Embarcaderos Fluviales y Lacustres	Infraestructura portuaria a la orilla de un río o lago para el embarque y desembarque de pasajeros y mercancías; así como, para el atraque y desatraque de	1. Atención a la nave 2. Atención al pasajero y carga

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico del Ministerio de Transportes y Comunicaciones, aplicando lo dispuesto por el Art.25 de D.S 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <http://scddstd.mtc.gob.pe/3929244> ingresando el número de expediente **I-329805-2025** y la siguiente clave: GMKOC1 .

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

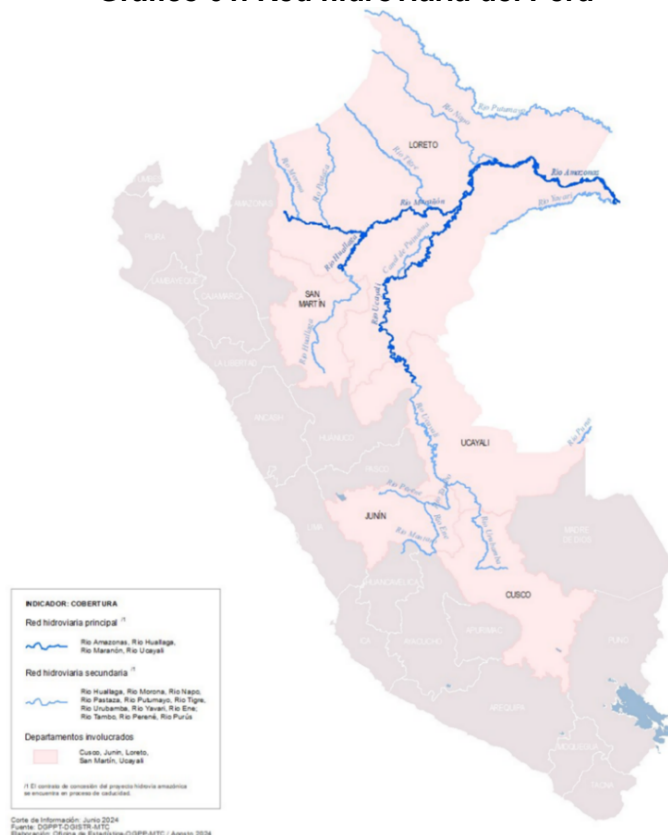
	embarcaciones menores.	
--	------------------------	--

Fuente: Informe N° 0326-2023-MTC/09.02

• **Articulación Espacial:**

- ☐ Ambas tipologías, se ubican y agrupan en los ríos navegables de la red hidroviaria del Perú.

Gráfico 01. Red hidroviaria del Perú



Fuente: Diagnóstico de Brechas de Infraestructura o Acceso a Servicios

- ☐ Ambas tipologías, intervenidas a través de PRED, generan sinergias, economías de escala y mejora la eficiencia en la asignación de recursos públicos, permitiendo atender de manera simultánea y coherente diversas unidades productoras (UP), distribuidas en la red hidroviaria articulando el transporte fluvial.

3.2.2. Criterios para su intervención mediante PRED

- Los criterios que deben cumplirse para que la Unidad Productora Terminales Portuarios Fluviales se intervenga a través de PRED son los siguientes:
- ☐ Brindan servicios dentro de una misma División Funcional: Transporte Hidroviario de la Función: Transporte.

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico del Ministerio de Transportes y Comunicaciones, aplicando lo dispuesto por el Art.25 de D.S 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <http://scddstd.mtc.gob.pe/3929244> ingresando el número de expediente **I-329805-2025** y la siguiente clave: GMKOC1 .

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

- ☐ Los Terminales Portuarios Fluviales tienen características similares en el proceso de producción del Servicio Portuario: 1) atención a la carga, 2) atención a la nave y 3) atención al pasajero, establecidos en el Documento "Activos Estratégicos de las Unidades Productoras del Sector Transportes y Comunicaciones", aprobado mediante Informe N° 0326-2023-MTC/09.02.
 - ☐ Los Terminales Portuarios Fluviales, deben ubicarse dentro la cuenca de un mismo río navegable de la Red Hidroviaria.
 - ☐ Las UP se implementan en las localidades que movilizan o proyectan movilizar volúmenes significativos de carga y/o pasajeros, y que cumplen una función estratégica en la red de Transporte Hidroviario nacional o internacional.
 - ☐ Pueden ser formulados por las Unidades Formuladoras del Sector.
- Los criterios que deben cumplirse para que la Unidad Productora Embarcaderos Fluviales y Lacustres se intervenga a través de PRED son los siguientes:
 - ☐ Las UP brindan servicios dentro de una misma División Funcional: Transporte Hidroviario de la Función: Transporte.
 - ☐ Las UP tienen características similares en el proceso de producción del Servicio Portuario: 1) atención a la nave y 2) atención al pasajero y carga, establecidos en el Documento "Activos Estratégicos de las Unidades Productoras del Sector Transportes y Comunicaciones", aprobado mediante Informe N° 0326-2023-MTC/09.02.
 - ☐ Las UP deben ubicarse dentro de la cuenca hidrográfica del río o lago navegable al que pertenecen.
 - ☐ Las UP se implementan en localidades con demanda de transporte fluvial y/o lacustre de carga y pasajeros a pequeña escala con embarcaciones de menor tamaño, y articulándose con la Red de Transporte Hidroviario nacional.

4. CONCLUSIONES:

- 4.1. Por lo expuesto, las Unidades Productoras (UP) Terminales Portuarios Fluviales y Embarcaderos Fluviales y Lacustres del Servicio Portuario; pueden conceptualizarse a través de Proyectos de Inversión para Redes de Servicios - PRED; toda vez, que cumplen los criterios de articulación funcional y espacial, establecidos en los Lineamientos PRED.
- 4.2. La OPMI-MTC gradualmente evaluará las propuestas de servicios y tipologías de proyectos de inversión a ser intervenidos como PRED, en la medida que las UF identifiquen su necesidad; por lo que, el presente Informe no es limitativo.
- 4.3. Se desestima el Informe N° 0462-2024-MTC/09.02 y documento "Precisiones para la aplicación de las tipologías del Sector Transportes y Comunicaciones que pueden intervenir a través de Proyectos de Inversión para Redes de Servicios- PRED".

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico del Ministerio de Transportes y Comunicaciones, aplicando lo dispuesto por el Art.25 de D.S 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <http://scddstd.mtc.gob.pe/3929244> ingresando el número de expediente **I-329805-2025** y la siguiente clave: GMKOC1 .

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

5. RECOMENDACIÓN:

Se recomienda, remitir el presente Informe a la Dirección General de Programación Multianual de Inversiones del Ministerio de Economía y Finanzas, para su conocimiento y acciones correspondientes.

Es todo cuanto informo ante usted.

Atentamente,

Documento firmado digitalmente
HIVELLI PELÁEZ SANTILLÁN
Especialista Técnica de Programación y Evaluación de Inversiones
OFICINA DE INVERSIONES

La Directora de la Oficina de Inversiones, hace suyo el contenido del presente Informe y suscribe en señal de conformidad.

Documento firmado digitalmente
JULLY ROSMARY CABANILLAS ZOCÓN
OFICINA DE INVERSIONES
RESPONSABLE DE OPMI
MINISTERIO DE TRANSPORTES Y COMUNICACIONES

JRCZ/hps

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico del Ministerio de Transportes y Comunicaciones, aplicando lo dispuesto por el Art.25 de D.S 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <http://scddstd.mtc.gob.pe/3929244> ingresando el número de expediente **I-329805-2025** y la siguiente clave: GMKOC1 .